

新发展格局下 县域经济高质量发展的 思考与实践探索

中共沁阳市委书记 王家鹏

2022年9月

01 我国县域经济发展的现状分析

02 县域经济高质量发展面临的挑战和机遇

03 沁阳市推动县域经济实现高质量发展的实践探索

04 关于县域经济发展的几点建议

第一部分

PART/ 01

我国县域经济发展的现状分析

我国县域经济概况

- 概念提出
- 发展历程
- 发展模式
- 主要成就

郡县治则天下安，县域兴则国家强。

县域涵盖城镇与乡村，是承上启下、沟通条块、连接城乡的枢纽

是我国经济发展和社会治理的基本单元。



我国县域经济概况

1. 概念提出

- 县域是我国资源禀赋最丰富的区域，**占据国土总面积的93%**，布局我国84%的世界自然遗产、77%的国家风景名胜区、68%的国家森林公园、70%的人口和38.6%的地区生产总值。《2020年民政事业发展统计公报》显示，2020年底中国（不含港澳台）除市辖区、林区和特区外，共有1869个县级行政区，其中县级市388个、县1312个、自治县117个、旗49个、自治旗3个。
- 县域经济，是指以县城为中心、乡镇为纽带、农村为腹地的一种行政区划型经济，是“以工补农、以城带乡”接口桥梁，是典型的区域经济、特色经济、个性经济、差异经济。县域经济具有**区域性、独立性、差异性、包容性**四个鲜明特征。
- 党的十六大明确提出，未来20年中国国民经济和社会发展的总体目标是全面建设小康社会。实现这一宏伟目标最大的难点和重点在于占国土面积93%、人口85%的县域。因而，**十六大第一次鲜明提出了要“壮大县域经济”**。



我国县域经济概况

2. 发展历程

从行政管理体制的角度看，新中国成立以来，县域经济发展大致经历了三个阶段：

- 从**1949年--1982年**，实行专署代管体制。建国初期，我国实行的是大区--省--专署--县--乡五级管理。1954年新中国第一部宪法颁布，明确我国实行省--县--乡三级管理，而实际上各省在这一时期实行的是地区行署代表省政府管理县。
- 从**1982年--2005年**，实行“市带县”模式。1982年，当时的辽宁省为破除二元经济对城乡壁垒和中心城市经济辐射力的限制，率先试点“市管县”财政管理体制。随后，江苏、四川、广东、吉林、山东等省也纷纷尝试实行“市管县”体制。同年，国家进一步肯定了辽宁等省在经济发达地区实行“市领导县”体制的经验，认为该体制有利于“以城促乡”，充分发挥城市经济对农村经济的带动作用，值得在全国推广。中共中央〔1982〕51号文件向全国发出改革地区体制、实行市管县体制的指示。到2001年底，全国70%以上的地区都实行了“市管县”体制，“市管县”体制逐渐发展成为21世纪初期中国地方政府管理体制的主要形式。



我国县域经济概况

2. 发展历程

从行政管理体制的角度看，新中国成立以来，县域经济发展大致经历了三个阶段：

- 从**2005年--现在**，省直管县试点阶段。2005年6月，温家宝总理在全国农村税费改革试点工作会议上指出：“要改革县乡财政的管理方式，具备条件的地方，可以推进‘省管县’的改革试点。”党的十六届五中全会提出要优化组织结构、减少行政层级，条件成熟的地区可以实行省直管县的财政体制。《国家第十一个五年经济社会发展规划》提出要“理顺省级以下财政管理体制,有条件的地方可实行省级直接对县的管理体制。”《国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中也提到“有条件的地方可加快推进‘省直管县’财政管理体制改革”。截至2022年7月，全国实行财政“省直管县”的有河北、山西、海南、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南等18个省份，加上北京、上海、天津、重庆四个直辖市，共有22个地区实行了财政体制上的“省直管县”。



我国县域经济概况

2. 发展历程

从发展方式演进的角度看，可将县域经济的发展历程分为三个主要阶段：

- **供给短缺、成本低廉时代的县域经济（1978—1992年）**。改革活力初显，社会需求旺盛，产品供给短缺，卖方市场主导，乡镇企业红火，经济高速增长。
- **要素驱动、集聚扩张时代的县域经济（1992—2012年）**。思想再次解放，三驾马车齐驱，产业梯度转移，经济快速发展。但也带来一些问题，发展方式粗放、结构性矛盾突出、低水平重复建设、同质化竞争、产能过剩等。
- **创新驱动、转型升级时代的县域经济（2012—现在）**。经济进入新常态，由高速增长进入高质量发展阶段，稳中求进成为主基调，供给侧结构性改革成为主线，新旧动能转换、三去一降一补成为热词。



我国县域经济概况

3. 发展模式

改革开放初期的四大模式：

■ 晋江模式

以民营经济为主体，以制造业现代化为先导，以城市化跨越为主题，以壮大中间阶层为主流趋势，内发外向、科学发展、和谐共享的新发展模式。



晋江经验

2002年6月，时任福建省长的习近平同志带着思考专程到晋江市调研，总结提出“**六个始终坚持**”和“**处理好五大关系**”的思路，即：始终坚持以发展社会生产力为改革和发展的根本方向，始终坚持以市场为导向发展经济，始终坚持以顽强拼搏中取胜，始终坚持以诚信促进市场经济的健康发展，始终坚持以立足本地优势和选择符合自身条件的最佳方式加快经济发展，始终坚持以加强政府对市场经济的引导和服务；处理好有形通道和无形通道的关系，处理好发展中小企业和大企业之间的关系，处理好发展高新技术产业和传统产业的关系，处理好工业化和城市化的关系，处理好发展市场经济与建设新型服务型政府之间的关系。“晋江经验”，由此提出。



我国县域经济概况

3. 发展模式

改革开放初期的四大模式：

■ 苏南模式

“苏南模式”的特点是采取以乡镇政府为主组织资源方式，通过大力发展乡村集体企业而使县域经济社会全面进步，是一种重点探索农村工业化道路的县域经济发展模式。

“苏南模式”是以混合型经济为主体，以规模经济和外向型经济为支撑，以鲜明特色和优势产业为主要特征的发展模式。





我国县域经济概况

3. 发展模式

改革开放初期的四大模式：

■ 温州模式

“老五化”：经济形式家庭化，小商品大都是以家庭为单位进行的；经营方式专业化，有家庭生产过程的工艺分工、产品的门类分工和区域分工；专业生产系列化；生产要素市场化，按市场的供需要求组织生产与流通，资金、技术、劳动力等生产要素，均可自由流动；服务环节社会化。

“新四化”：一是资本流动跨区域化；二是家族企业现代化；三是企业发展国际化；四是经济发展自律化。





我国县域经济概况

3. 发展模式

改革开放初期的四大模式：

■ 珠三角模式

由地方政府主导的外向型快速工业化经济发展模式，一条具有中国特色的沿海地区新工业化发展道路。

其共有四个典型特征：一是政府主导；二是外向经济；三是民营经济的快速市场化；四是国内国外两个市场联动。





我国县域经济概况

3. 发展模式

高质量发展背景下的“千亿县”模式：

- 以昆山市、江阴市、慈溪市、义乌市等为代表的**长江三角洲城市群创新驱动主导模式**。
- 以晋江市、南安市等为代表的**粤闽浙沿海城市群产业集群驱动主导模式**。
- 以长沙县、浏阳市、宁乡市为代表的**长株潭城市群区域融合驱动主导模式**。
- 以龙口市、胶州市为代表的**山东半岛城市群传统产业升级驱动主导模式**。
- 以神木市、准格尔旗为代表的**呼包鄂榆城市群资源驱动主导模式**。
- 以仁怀市为代表的**核心企业驱动主导模式**。



我国县域经济概况

4. 主要成就

2011-2020年，县域经济围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，加快高质量发展，硕果盈枝满庭芬芳：

- 截至2020年，县域数量减少125个，户籍人口占全国人口比例由70.6%减少至**63.1%**；





我国县域经济概况

4. 主要成就

2011-2020年，县域经济围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，加快高质量发展，硕果盈枝满庭芬芳：

- 根据《统计年鉴》数据，我国县域经济GDP从2011年的20.18万亿元上升至2020年的**39.12**万亿元，占全国GDP比重从2011年的41.36%稍下降至**38.60%**；
- 一般公共预算收入由1.3万亿元增长至**2.3**万亿元；
- 住户储蓄存款余额由12.5万亿元增加至**34**万亿元；
- 规上工业企业数量由18.4万家到**19.1**万家；



▲ 2011年-2020年我国县域经济规模及全国GDP占比



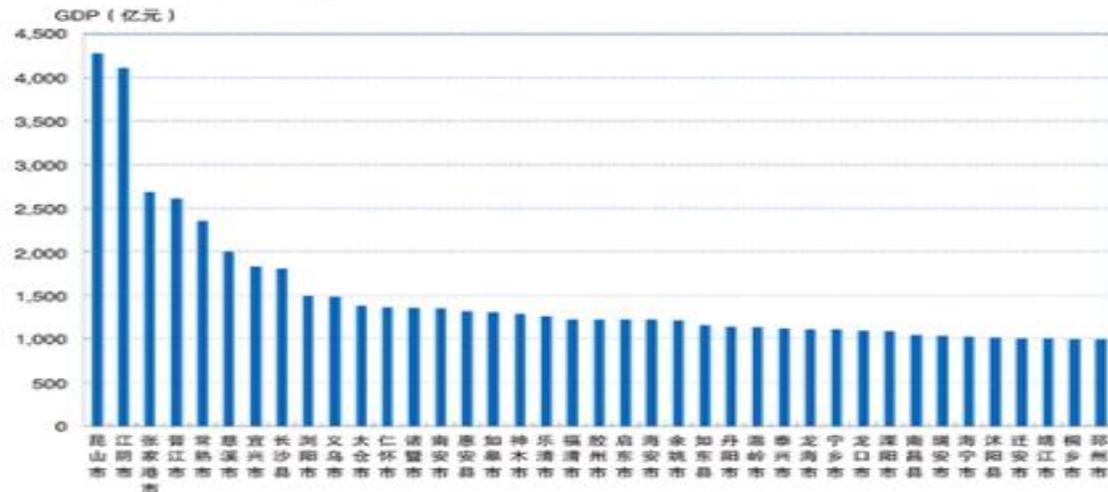
我国县域经济概况

4. 主要成就

2011-2020年，县域经济围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，加快高质量发展，硕果盈枝满庭芬芳：

- 2020年，GDP超过1000亿元的县域有**39**个。其中，昆山和江阴达到**4000**亿元以上，以一县之域超过宁夏、青海、西藏3省区的GDP，张家港、晋江、常熟、慈溪4地在**2000—4000**亿元之间，宜兴和长沙县在**1500—2000**亿元之间，其余31县市在**1000—1500**亿之间。

图1 2020年全国39个千亿县GDP



数据来源：各地2020年统计公报



我国县域经济概况

4. 主要成就

2011-2020年，县域经济围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，加快高质量发展，硕果盈枝满庭芬芳：

在千亿县的引领下

县域经济在国民经济中的地位愈发重要



▲ 2022年我国县域经济规模及全国GDP占比

表3 2022县域高质量发展百强

位次	省份	县域	位次	省份	县域	位次	省份	县域	位次	省份	县域
1	江苏	昆山市	26	贵州	仁怀市	51	福建	惠安县	76	江苏	高邮市
2	江苏	江阴市	27	福建	南安市	52	浙江	东阳市	77	安徽	长丰县
3	江苏	张家港市	28	江苏	启东市	53	浙江	永康市	78	湖南	醴陵市
4	江苏	常熟市	29	江苏	泰兴市	54	河南	新郑市	79	山东	滕州市
5	浙江	慈溪市	30	江苏	靖江市	55	福建	安溪县	80	浙江	象山县
6	江苏	太仓市	31	浙江	平湖市	56	江苏	沭阳县	81	河南	济源市
7	浙江	义乌市	32	陕西	神木市	57	江苏	邳州市	82	山东	莱西市
8	福建	晋江市	33	江苏	如东县	58	江苏	东台市	83	山东	青州市
9	江苏	宜兴市	34	湖南	宁乡市	59	山东	广饶县	84	贵州	盘州市
10	湖南	长沙县	35	江西	南昌县	60	河南	永城市	85	山东	肥城市
11	浙江	诸暨市	36	浙江	嘉善县	61	江苏	新沂市	86	河北	三河市
12	浙江	余姚市	37	浙江	玉环市	62	安徽	肥西县	87	河北	武安市
13	山东	滕州市	38	河北	迁安市	63	辽宁	瓦房店市	88	四川	西昌市
14	浙江	海宁市	39	浙江	长兴县	64	河南	巩义市	89	安徽	天长市
15	山东	龙口市	40	浙江	宁海县	65	山东	邹城市	90	吉林	梅河口市
16	福建	福州市	41	浙江	海盐县	66	安徽	肥东县	91	河北	辛集市
17	湖南	浏阳市	42	福建	石狮市	67	山东	莱州市	92	湖北	仙桃市
18	浙江	乐清市	43	山东	寿光市	68	浙江	嵊州市	93	广东	博罗县
19	浙江	桐乡市	44	山东	荣成市	69	山东	招远市	94	山东	高密市
20	浙江	温岭市	45	江苏	扬中市	70	内蒙古	伊金霍洛旗	95	江苏	睢宁县
21	浙江	瑞安市	46	江苏	仪征市	71	浙江	德清县	96	四川	彭州市
22	江苏	如皋市	47	福建	闽侯县	72	江苏	兴化市	97	江苏	东海县
23	江苏	溧阳市	48	江苏	句容市	73	江西	贵溪市	98	四川	仁寿县
24	江苏	丹阳市	49	浙江	临海市	74	山东	平度市	99	浙江	新昌县
25	江苏	海安市	50	内蒙古	准格尔旗	75	云南	安宁市	100	湖北	枣阳市



我国县域经济概况

4. 主要成就

县域经济在区域发展中扮演更重要角色

以省级为单位看，无论是县域GDP规模或是平均GDP，江苏省均位列第一，发展质量较高。2020年，其县域GDP规模达到4.37万亿元，平均GDP为1066.99亿元。尤其值得注意的是，该平均GDP是同为长三角地区的浙江省县域GDP均值的2.04倍。可以说，县域GDP实力，江苏省遥遥领先。



▲ 2022年不同省份县域GDP总规模及平均值



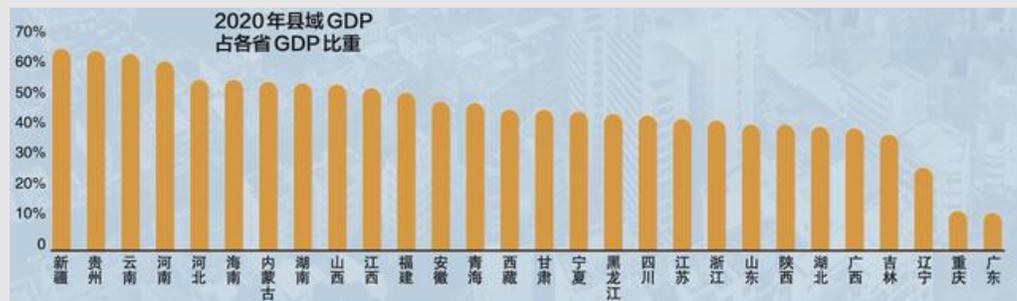
我国县域经济概况

4. 主要成就

县域经济在区域发展中扮演更重要角色

从整体实力上看，东部地区省份的县域实力较强，但若从衡量县域经济在省内的一个重要程度，则中西部省份的县域经济在省内明显扮演着更重要的角色。按县域GDP占全省GDP的比重来看，占比超过50%的省份包括贵州（64.72%）、河南（61.11%）、河北（55.43%）、湖南（54.28%）、山西（53.79%）、江西（52.41%）等省份。这在很大程度上与中西部地区经济强市相对较少有关。

相较之下，拥有深圳、广州两大城市的广东省，2020年县域GDP占全省GDP的比重则仅有12.51%。



▲ 2020年县域GDP占各省GDP比重



我国县域经济概况

4. 主要成就

河南省县域经济发展情况

“十三五”以来，河南省县域GDP从2016年的2.72万亿元跃升至2020年的3.37万亿元，占全省总量的**61.3%**；全省县域一般公共预算收入由2015年的1139亿元增至2020年的1737亿元，年均增长**8.8%**；2020年年末，县域金融机构各项存、贷款余额分别为31473亿元和17357亿元，年均分别增长**11.8%**、**13.9%**；县域人均可支配收入由2015年的14913元增加到2020年的22094元，年均名义增长**8.2%**；城乡居民收入比由2015年的2.1 : 1缩小至2020年的**1.9 : 1**。

第二部分

PART/ 02

县域经济高质量发展 面临的挑战和机遇

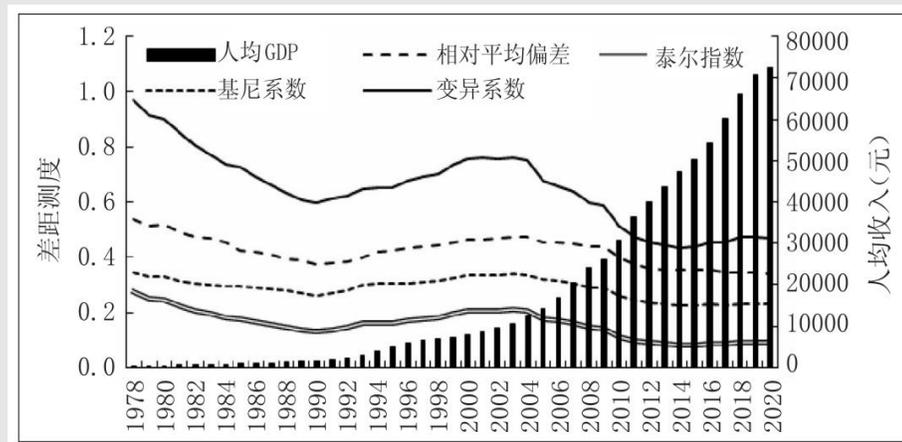
- 困难和挑战
- 新的历史机遇



(一) 困难和挑战

1. 区域发展不均衡

①改革开放以来，中国区域经济发展格局可以概括为一个发展大趋向：**从乡村走向城市，从内地走向沿海，然后融入到国际经济大循环。**在这一单趋向流动进程中，人口、产业、资金、生产要素、资源等都呈现“孔雀东南飞”的态势，由此形成了“南北经济失衡”、“投资不出南宋界”等话题不绝于耳。在这一进程中，县域经济因经济规模受限、高端要素匮乏、营商环境不佳等主客观原因，成为了发展要素与资源的“输出地”、人才和资本的“流出地”、创新发展的“边缘地”。



▲ 1978—2020年全国区域发展差距演变趋势与人均GDP变化图
数据来源：国家统计局数据测算得出



(一) 困难和挑战

1. 区域发展不均衡

②**东部与西部差距较大**。县域财政收入呈“东强西弱”格局。从2011年到2020年，十年间，县级行政区划一般公共预算收入从1.17万亿元增长至2.34万亿元，上涨近一倍。不过，具体到不同地区则呈现出明显的分化。东部、中部地区县域经济实力较强，其一般公共预算收入也明显得到提升，2011年-2020年间上涨幅度均超过1.1倍。唯有东北地区，仅有不到5%的上升。同时，值得注意的是，东部、中部地区县域一般公共预算收入占全国县域一般公共预算收入的75%以上，呈现出明显的“东强西弱”格局。



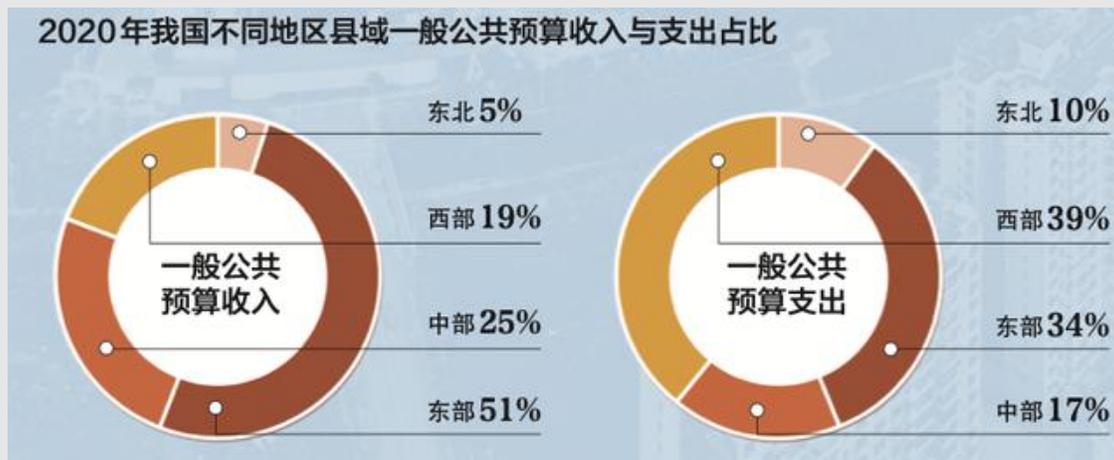
▲我国不同地区一般公共预算收入与支出变化



(一) 困难和挑战

1. 区域发展不均衡

与一般公共预算收入增长的同时，县域一般公共预算支出也在明显上涨。2011年，我国县域一般公共预算支出为3.09万亿元，2020年则增长至7.83万亿元，上涨超过1.53倍。



▲ 2020年我国不同地区县域一般公共预算收入与支出占比



(一) 困难和挑战

1. 区域发展不均衡

③南方和北方差距全面拉大。2022年县域高质量发展百强县市中，按照传统的南北方划分，南方占73席，北方占27席。按照四大板块划分，东部、中部、西部和东北各占73席、16席、9席和2席。按照重点城市群划分，长三角城市群40席，京津冀城市群4席，长江中游城市群8席，粤闽浙沿海城市群9席，成渝城市群3席，珠三角城市群1席。



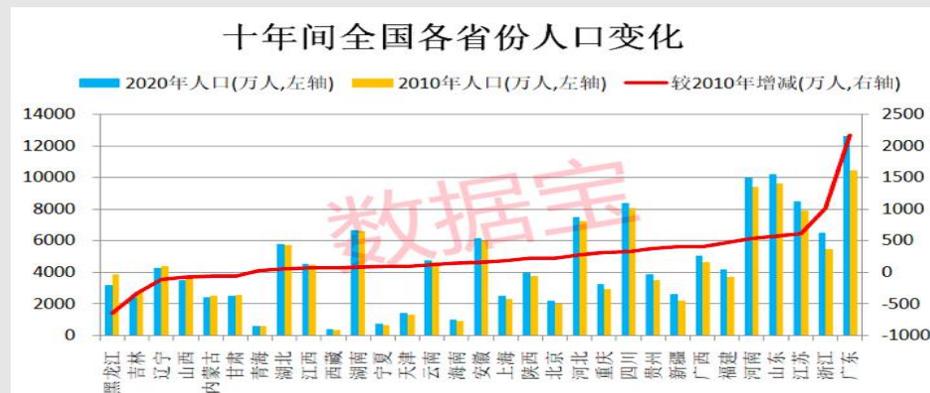


(一) 困难和挑战

2. 人口流失削弱县域发展活力

①**人口大规模流动和快速城镇化，是中国现代化进程中特定阶段的典型特征。**近些年来，国内各个城市“抢人”大战频频上演。早在2017年初，武汉打响全国“人才大战”的第一枪。紧接着，西安、郑州、杭州、成都、南京等城市纷纷响应，相继出台了相关引才落户政策。就在今年8月底，芜湖推出了自己的“紫云英人才计划”，对不同层次人才给予购房款补贴、租房补贴、生活补贴。

据国家统计局公布数据，与十年前相比，黑龙江、吉林、辽宁、东北、山西、内蒙古、甘肃人口数量均为净减少状态。东北三省人口净减少数量排在全国前三，合计净减少超过1100万，这个数量相当于长沙、青岛去年的常住人口。2019年，黑龙江、吉林、辽宁三省的出生率全国垫底，自然增长率也是唯一的三个负值。





(一) 困难和挑战

2. 人口流失削弱县域发展活力

从净减少幅度来看，东北人口外流现象最显著，前十名单之中黑龙江、吉林、辽宁三省共有9座城市入围，占比九成。四平、通化、绥化、白山、七台河等东北城市人口净减少幅度均在20%以上。吉林省四平市人口净减少幅度46.41%排在第一位，这座城市去年实现地区生产总值526.6亿元。除东北城市外，四川资阳近十年常住人口净减少幅度排在第三位，这主要是由于资阳紧邻西部中心城市成都，由于成都的虹吸效应，加上简阳划归成都代管，导致人口出现较大减少。

人口净减少幅度前20座城市

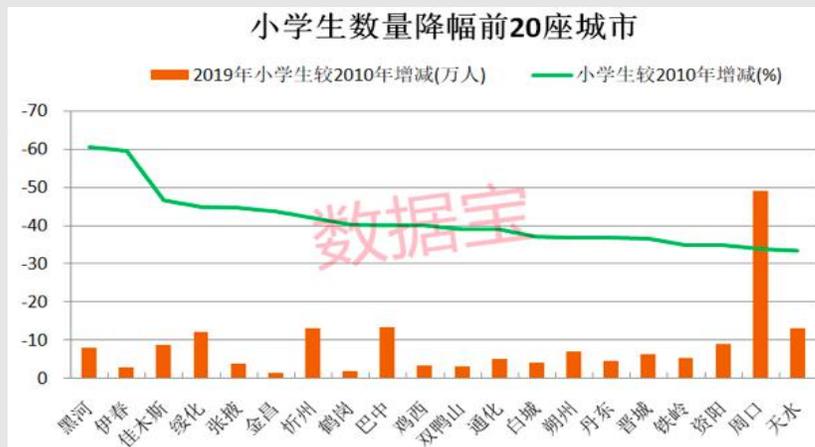
排名	城市	2020年较2010年人口增减(万人)	人口增减幅度(%)	省份
1	四平	-157.16	-46.41	吉林
2	通化	-102.24	-43.97	吉林
3	资阳	-135.65	-37.01	四川
4	绥化	-166.02	-30.65	黑龙江
5	白山	-34.47	-26.58	吉林
6	七台河	-23.08	-25.08	黑龙江
7	齐齐哈尔	-129.95	-24.21	黑龙江
8	白城	-48.17	-23.69	吉林
9	伊春	-26.92	-23.45	黑龙江
10	黑河	-38.75	-23.15	黑龙江
11	本溪	-38.35	-22.43	辽宁
12	松原	-62.81	-21.80	吉林
13	六安	-121.83	-21.71	安徽
14	安庆	-114.57	-21.57	安徽
15	乌兰察布	-43.73	-20.40	内蒙古
16	鸡西	-36.01	-19.34	黑龙江
17	咸阳	-93.50	-19.10	陕西
18	抚顺	-40.63	-19.00	辽宁
19	牡丹江	-50.85	-18.17	黑龙江
20	吉林	-79.10	-17.92	吉林



(一) 困难和挑战

2. 人口流失削弱县域发展活力

②**北方城市小学生数量锐减。**一般来说，作为潜在的受教育人口，劳动力储备，以及重要的消费市场，小学生数量的多少，意味着一座城市是否有足够的朝气、活力和想象空间，也是衡量一座城市吸引力的重要指标之一。由于城市小学生数据暂不完整，暂以2019年数据作对比。数据宝统计显示，与2010年相比，18座城市小学生数量九年时间里减少超10万。减少数量前五座城市分别是周口、商丘、信阳、驻马店、昭通，其中前四位均来自河南。周口小学生数量减少最多，接近49万人。周口所在的豫东、皖北地区，属于淮河经济带，这一区域人口密集，但由于产业发展不足，工业化和城镇化率都比较低。达州、安庆、运城、双鸭山、鹤岗等城市也存在类似情况。未来这些地区需要大力改善营商环境，利用劳动力、土地资源的优势，吸引对劳动力依赖较大的产业，加快工业化和城镇化步伐。从降幅来看，小学生数量下滑最多的主要扎堆北方城市。降幅前20名单之中，有超九成来自北方城市。黑河、伊春、佳木斯、绥化、张掖等城市降幅排在前五位。





(一) 困难和挑战

2. 人口流失削弱县域发展活力

③大城市集聚效应显著GDP万亿城市吸引力最强。

不论是常住人口数量，还是小学生数量，都呈现向经济发达区域、大都市圈城市群集聚的特征，且人口外流省份全部位于北方，人随产业走，人往高处走。数据显示，2020年GDP万亿以上城市在过去十年人口净增长均值达到278.47万人，是GDP在5000亿至万亿区间城市的4.34倍。GDP在3000亿元以下的城市人口普遍呈现净减少状态。

业内人士指出，小城市因为就业选择少、收入低、受教育机会小、生活便捷度差等方面的制约，人口不断流失，而大中城市不断向周边扩展，凝聚力扩大，所有的优质资源都向一起聚集，周边小城市被其蚕食严重，人口汇聚加速。大城市凭借其资源优势，吸引大批来自周边乡镇或小型城市的务工人员，这些外来人口成为城市发展的生产力和消费力。

不同GDP区间城市人口变化对比

2020年GDP(单位:元)	2020年GDP较2010年增长均值(%)	七普人口较2010年增减均值(万人)	人口增减幅度均值(%)	2019年小学生数量较2010年增减均值(万人)	小学生增减幅度均值(%)	8月二手房均价(万元/m²)
1万亿以上	167.92	278.47	28.91	21.18	43.52	2.81
5000亿—1万亿	121.62	64.18	10.91	6.85	17.39	1.59
3000亿—5000亿	150.57	34.91	9.68	5.94	19.42	0.98
1000亿—3000亿	134.92	-3.29	0.18	-1.09	0.00	0.73
1000亿以下	102.99	-19.04	-7.60	-2.14	-17.43	0.56



(一) 困难和挑战

2. 人口流失削弱县域发展活力

④**根据第七次全国人口普查数据**，2021年末，全国县域常住人口约7.4亿，相比于2010年，县域人口减少了约4000万人，占全国人口比重降低了6.1个百分点，县域平均人口规模减少2.1万人。中国县域人户分离人口达3.76亿人，占总分离人口的76%。人口流失一方面会加快本地人口老龄化进程，另一方面也会降低县域经济活力，损害县域长期经济增长。

3. 发展不充分是主要矛盾

从全国来看，产业基础薄弱，经济总量小，结构不合理，基础设施建设和公共服务滞后，财政收支矛盾突出等等，这些依然是制约县域经济发展的重要因素。



（二）新的历史机遇

1. 总书记殷殷嘱托

2015年1月12日，习近平同志在中央党校县委书记研修班学员座谈会上的讲话深刻指出，“**在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础**”，并要求准确把握县域治理的特点和规律，“**把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来，不断取得事业发展新成绩**”。习近平关于县域治理的重要论述及其实践基础，深刻阐述了县域治理在国家治理中的重要地位，为县域治理现代化建设指明了前进方向和实现路径。





（二）新的历史机遇

2. 政策日益完善

- 2017年国务院发布《关于县域创新驱动发展的若干意见》，国家层面围绕县域经济发展先后出台了《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》《2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》等。
- 2021年中央一号文件明确提出把县域作为城乡融合发展的重要切入点，壮大县域经济，承接适宜产业转移，培育支柱产业。
- 2022年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》指出，坚持以人为核心推进新型城镇化，到2025年，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展，县城短板弱项进一步补齐补强，一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设取得明显成效，公共资源配置与常住人口规模基本匹配，特色优势产业发展壮大，市政设施基本完备，公共服务全面提升，人居环境有效改善，综合承载能力明显增强，农民到县城就业安家规模不断扩大，县城居民生活品质明显改善。再经过一个时期的努力，在全国范围内基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城，与邻近大中城市的发展差距显著缩小，促进城镇体系完善、支撑城乡融合发展作用进一步彰显。



(二) 新的历史机遇

3. 地位作用更加凸显

① 经济发展增量的新空间

目前，我国城乡二元结构矛盾依然突出，发展不平衡不充分主要在县域。中国国民生产总值的60%以上主要是由省会、都市圈、城市群所贡献的，这些区域的经济水平与发达国家或地区差距较小，而我国幅员辽阔较为分散的县域经济发展，绝大多数地方还处于较为低端的价值链和产业链环节。应当说中国经济高质量发展的短板在县域，潜力也在县域。因此，在大中城市、都市圈、城市群经济承载能力趋于稳定的形势下，县域是中国经济增量的新空间。



(二) 新的历史机遇

3. 地位作用更加凸显

② 助推中国消费的新战场

从经济发展的需求侧来看，县域经济是畅通国内大循环的新战场。从社会发展阶段看，社会主要矛盾已经转变，人民对美好生活的愿望的诉求需要县域经济的全力参与；从人口数量看，中国的县域拥有四分之三的人口，具有强大的潜在消费空间和消费市场，是未来中国消费的新领域；从地理范围看，中国县域占国土面积的93%，广阔的土地可以推动建立完善以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系；从居民收入看，县域居民可支配收入随着社会经济的发展而不断增加，农村消费潜力将不断被激发，这是一支强大的消费力量，也是未来县域经济发展的主动力。



(二) 新的历史机遇

3. 地位作用更加凸显

③ 乡村振兴战略的主阵地

习近平总书记指出：“全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。”随着乡村振兴进程不断深化，县域视野对于全面推进乡村振兴的重要性愈发凸显。近年来，从乡村振兴制度框架基本形成，到农村人居环境整治三年行动基本完成，再到农村公共服务水平不断提升，乡村振兴开局良好。县域经济发展是推进城乡一体城乡融合发展的重要支撑，县城位于“城尾乡头”，是链接城市、服务乡村的天然载体，同样的，县域经济在构建城乡经济共同体中也具有同样的地位与作用。当前，我国已经到了工商业反哺农业、城市支持农村的发展阶段，今后一段时期更是健全城乡融合发展体制机制、破除城乡二元结构的窗口期，县域经济的发展，既是城市产业布局调整的重要一环，也是乡村振兴和乡村地区高质量发展的战略枢纽。



（二）新的历史机遇

3. 地位作用更加凸显

④ 实现生态发展的重要屏障

2020年，中央经济工作会议提出要在2030年期间达到碳排放的峰值，2060年前实现碳中和，“双碳”目标的提出将把我国的绿色发展之路提升到新的高度，成为我国未来数十年内社会经济发展的主基调之一。县域层面可以对产业类别进行分类管理，在高能耗、高排放项目上加以限制，清洁能源和节能环保产业则优先发展，积极推进工业绿色升级，农业绿色发展。推动县域经济发展向产业结构升级优化、能源消费模式转变，为“双碳”目标的实现提供重要保障。打造富有县域特色的，充满活力、和谐有序的绿色县域生活。

第三部分

PART/ 03

沁阳市推动县域经济 实现高质量发展的实践探索

- 把准历史方位，在区域发展的大局中找位置
- 突出富民强市，在产业转型上实现优势再造
- 深化院地合作，在创新驱动发展上实现破题
- 重大项目带动，实现区位优势再造
- 补齐发展短板，推进文旅产业创新发展
- 坚持五型带动，促进乡村振兴
- 坚持标本兼治，持续推动绿色低碳转型
- 坚持深化改革，激发县域经济高质量发展的活力
- 发展势头良好，治理成效显著



（一）把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

2021年9月，河南省委工作会议明确提出

要大力推进新发展格局下县域经济高质量发展。新征程上做到“两个确保”，必须在中心城市“起高峰”、创新开放“建高地”的同时，推动县域经济“成高原”。**要持续把县域治理“三起来”作为根本遵循**，在融入新发展格局中找准定位、彰显特色，在创新体制机制中激发活力、破解难题。从而把县域经济高质量发展上升到省级战略层面，开启了河南省县域经济以高质量发展为主题，全面重构、深度转型的新阶段。



（一）把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

沁阳在现代化河南建设中扮演什么角色？

如何抢抓机遇主动融入国家发展大局？

如何实现县域经济现代化与乡村振兴两大战略目标？





（一）把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

中共沁阳市委七届二十次全会提出了“三城一区”的发展定位

努力把沁阳建设成为豫晋交界地区

新型工业城市

新兴中心城市

历史文化名城

践行新发展理念先行区



(一) 把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

明确“十四五”时期经济社会发展主要目标

六个走在
全省前列

一

经济高质量发展走在前列

二

改革开放走在前列

三

绿色发展走在前列

四

文化建设走在前列

五

居民幸福指数走在前列

六

社会治理效能走在前列



（一）把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

经济高质量发展走在前列

产业转型和结构调整取得重大突破，经济发展质量和效益明显改善，创新能力和竞争优势显著增强，成功创建河南省县域治理“三起来”示范县，进入全省县域经济先进行列。



（一）把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

改革开放走在前列

成功申报国家经济技术开发区，市场化国际化法治化营商环境基本形成，企业融入国际国内双循环体系的能力进一步增强，经济外向度明显提高，实际利用境外、市外资金的规模持续扩大，更高水平的开放格局初步形成。



（一）把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

绿色发展走在前列

环境突出问题基本消除，绿色工厂、绿色园区建设取得重大突破，绿色环保产业和循环经济健康发展，蓝天净土碧水保卫战取得决定性胜利，生态保护和环境质量走在全省前列。



（一）把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

文化建设走在前列

社会主义核心价值观普遍践行，黄（沁）河文化、怀府文化影响力持续提升，文化软实力明显增强，文旅产业融合发展，全民素质和社会文明程度明显提升。



（一）把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

居民幸福指数走在前列

城乡居民收入和经济发展保持同步增长，人民生活更加富裕，基本公共服务均等化水平显著提升，人均预期寿命和国民受教育程度高于全省平均水平，人民群众获得感幸福感安全感显著增强。



（一）把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

社会治理效能走在前列

政府绩效管理体系持续完善，市场配置资源能力显著增强，平安沁阳和法治沁阳建设取得新成效，形成高品质、高绩效的公共治理和政府服务的“沁阳标准”，治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。



（一）把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

到2035年 沁阳要基本实现现代化

创新型社会基本建成

创新驱动发展成为推动经济发展的主动力，科技进步对经济增长的贡献大幅提升。产业转型升级基本完成，现代产业体系日益完备，经济发展质量明显提升，区域性新型工业强市地位更加稳固。

豫晋交界地区新兴中心城市地位基本确定

城市发展进入新阶段，城镇化水平大幅提升，城市在周边地区的首位度向心力大幅提升，城区人口达到30万人，宜居宜创宜业的现代化城市雏形基本形成。

乡村振兴基本实现

居民收入大幅提升，基层治理更加完善，乡风文明蔚然成风。



（一）把准历史方位，在区域发展的大局中找位置

到2035年 沁阳要基本实现现代化

更高水平开放格局基本形成

经开区等重大开放平台建设迈向新水平，融入“一带一路”等国家战略和参与国际经济分工、合作、竞争能力显著增强，市场化、法治化、国际化营商环境初步形成。

文化强市基本建成

以黄（沁）河文化、怀府文化、诗乐文化为代表的文化品牌影响更加广泛，公共文化体系更加完善，地域特色更加鲜明，文旅产业对经济社会的贡献日益凸显，文化建设走在全省前列。

生态强市基本建成

南太行、沁河沿岸等主要生态屏障初步形成，天蓝水清岸绿的美丽沁阳基本建成。



（二）突出富民强市，在产业转型上实现优势再造

突出工业强市主导地位，推动制造业高质量发展。

**确定工业在经济全局中的主导地位，把工业强市作为全市工作布局中的主战略，
高水平谋划，强力度推进，高质量落实。**

围绕做强优势产业链，做优传统产业链，做大新兴产业链，

实施“4321”工程

（培育4大主导产业集群，改造提升3大传统产业，打造2个基地，培育1个战略性新兴产业链）。





1. 聚焦主导产业，培育特色优势

沁阳市四大主导产业

新能源电池材料产业



龙佰集团

先进金属材料产业



兴发铝业



宏达钢铁

化工新材料产业



昊华宇航



晋控天庆

电池制造产业



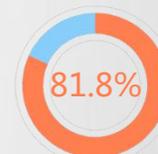
河南超威



四大主导产业链条共有工业企业**543**家，其中，规上工业企业**68**家，占全市规上工业企业（147家）**46.3%**。



2021年化工新材料、先进金属材料、电池制造三大集群实现产值达**248.6**亿元，占规上工业比重达**73.7%**。



今年上半年实现产值**147.7**亿元，同比增长**38.5%**，占规上工业比重达**74.1%**，实现税收**6.2**亿元，占工业税收比重达**81.8%**。



1. 聚焦主导产业，培育特色优势

先进金属材料产业

已集聚规上企业**12**家，2021年销售收入**130.2**亿元，实现税收**5.91**亿元。

主营业务收入

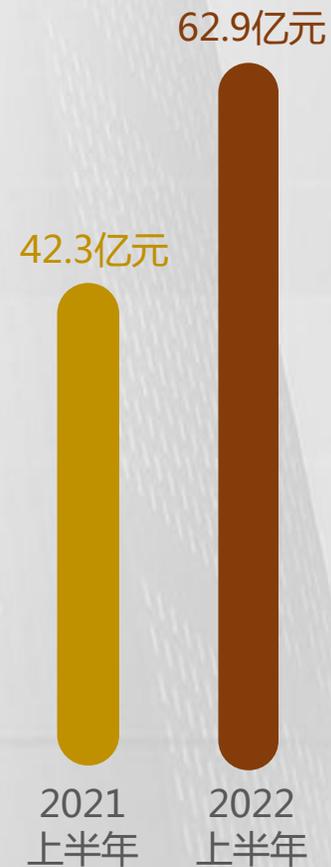
今年上半年实现主营业务收入**62.9**亿元，同比增长**48.6%**

税收**1.48**亿元，增长**160%**。

主要企业

广东兴发、天鹅铝业、宏达钢铁等。

单位名称	主要产品及产能	2021年产值 (千元)	2022年上半年 产值(千元)	2021年半年 同期产值(千元)	2022年上半年 营收(千元)	2021年上半年 营收同期(千元)
天鹅铝业有限公司	5万吨铝材	792215.72	395409	356225.08	387197	326287
广东兴发铝业 (河南)有限公司	铝材13万吨	2516500	1432595	1173669	1411233	1236224





1. 聚焦主导产业，培育特色优势

化工新材料产业

已集聚规上企业**48**家，2021年营业收入**107.89**亿元。

主营业务收入

今年上半年实现主营业务收入**59.4**亿元，同比增长**20%**。

主要企业

昊华宇航、晋控天庆、国顺硅源等。



单位名称	主要产品及产能	2021年产值 (千元)	2022年上半年产值 (千元)	2021年半年同期产值 (千元)	2022年上半年营收 (千元)	2021年上半年营收同期 (千元)
昊华宇航化工有限责任公司	烧碱44万吨 聚氯乙烯40万吨	4684392	2402865	2066598	2399193	2189867
河南晋控天庆煤化工有限责任公司	合成氨30万吨 尿素52万吨 煤制天然气3亿方	1647338.53	1250518.5	936241	1588220	1137252



1. 聚焦主导产业，培育特色优势

电池制造产业

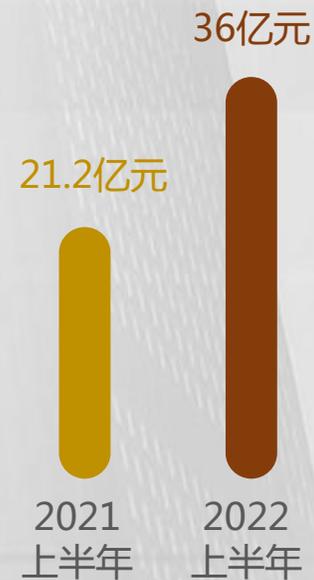
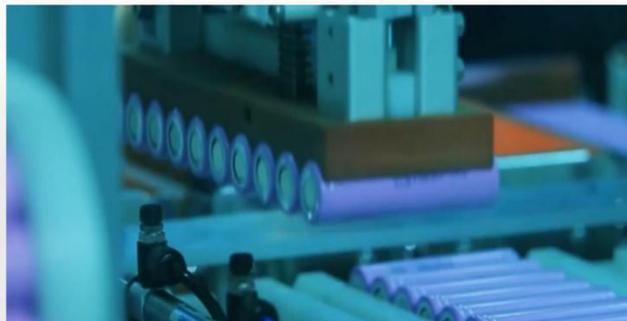
已集聚规上企业**8**家，2021年实现产值**51.77**亿元，税收**3.2**亿元。

主营业务收入

上半年实现主营业务收入**36**亿元，同比增长**70%**，实现税收**2.39**亿元，同比增长**107%**。

主要企业

河南超威集团下辖7家企业。





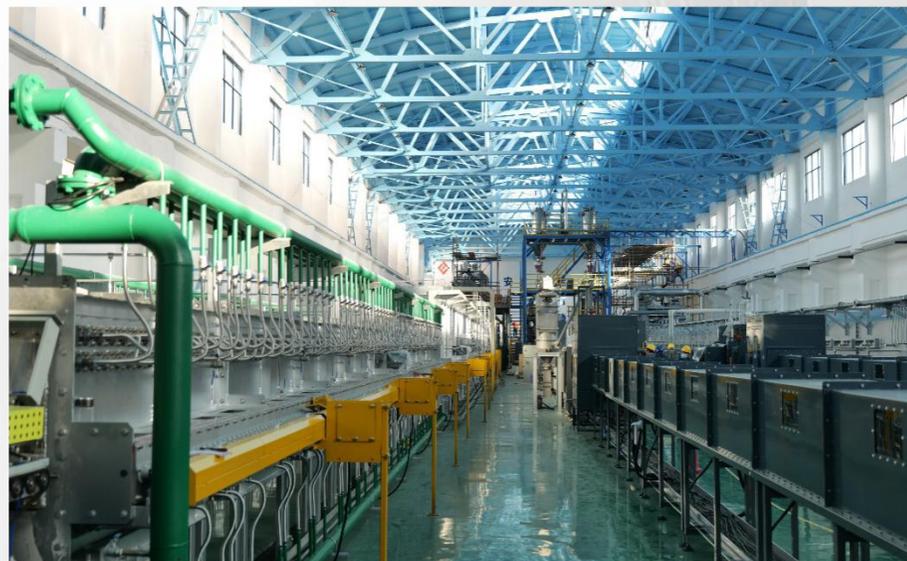
1. 聚焦主导产业，培育特色优势

新能源电池材料产业

去年引进龙佰集团年产20万吨锂电池正极材料项目

目前已形成产能**2.5**万吨

全部投产后年可实现产值**300**亿元。





2.提升产业能级，再造发展优势

坚持高端化、绿色化、智能化发展方向和“专精特新”的发展定位，
坚持扩能与提质同步，改旧与育新并举，
全力培育新材料、先进金属材料、电池制造、新能源等四个
发展前景较大的优势产业链，打造**千亿级**产业集群。



2.提升产业能级，再造发展优势

新材料产业方面

围绕新能源电池材料、化工新材料产业链，谋划实施项目**57**个，总投资**217.6**亿元。

- 围绕打造**500亿级新能源电池材料产业链**，重点加快龙佰年产20万吨锂电池正极材料、5万吨三元锂电、5万吨锂电池回收项目，多氟多新能源及高性能功能材料产业园项目，都氏集团年产10万吨锂电池负极材料项目，全部建成投产后总产值将达到500亿元
- 围绕打造**200亿级化工新材料产业链**，重点推进晋控天庆化工新材料产业园项目和昊华宇航精细化工产业园项目，建成达产后新增销售收入80亿元；晶英科技年产20万吨高纯度超细级纳米二氧化硅项目，建成达产后新增产值40亿元；国顺硅源电子新材料产业园项目，建成达产后新增销售收入5亿元。



2.提升产业能级，再造发展优势

先进金属材料产业方面

- 重点推进宏达钢铁年产200万吨新型再生钢铁材料项目，全部投产后年产值将突破**150**亿元，实现税收**14.8**亿元；
- 天鹅集团、都氏集团年产100万吨再生铝项目，建成达产后年新增产值**200**亿元。

电池制造产业方面

围绕超威公司，谋划实施项目**8**个，总投资**5.85**亿元。

- 重点推进超威公司年产300万只卡车驻车电池项目和绿色升级改造项目，全部建成达产后新增产值**24**亿元，铅酸电池产能将由目前的每天12万只提升到15万只。



2.提升产业能级，再造发展优势

新能源产业方面

围绕光伏、氢能源综合开发利用，谋划实施项目**9**个，总投资**42.19**亿元。

- 围绕氢能源开发利用，重点推进国家电投投资**20**亿元的氢能和燃料电池产业项目、投资**10**亿元的电动重卡及充换电站项目，建成投产后年产生物流收入**8**亿元。
- 围绕光伏发电，重点推进晶英科技太阳能光伏组件项目，产能达到2GW，年可新增销售收入**80**亿元。
- 加强与上海优势资本、广东易事特等企业的合作，加快形成龙头拉动、配套跟进、生态一流、集群发展的产业梯队，努力实现氢能、光伏等新型能源产业“无中生有”“换道超车”。



（三）深化院地合作，在创新驱动发展上实现破题



“沁阳模式”

——破解了县域经济引人难、留人难、转型升级缺乏支撑的难题

加快创新载体建设，深化院地合作“沁阳模式”，依托省科学院科技成果转化基地，打造集科技成果转化、孵化、交易、中试及产业化为一体的科技创新产业培育发展平台，既为传统产业转型升级提供了科技支撑、项目支撑，也为沁阳高质量发展提供了人才和智力支撑。



- 目前，科创园已入驻创新团队**32**个，孵化科技型企业**33**家，转化项目**36**项，建成专业实验室**8**个，认定焦作市工程中心**3**个，达成科技合作**10**余项。
- 省环保与精细化工新材料中试基地被认定为**首批8个省级中试基地之一**。
- “高性能粘接与密封材料” “绿色催化应用技术” 等**21**个团队项目即将入驻。



（三）深化院地合作，在创新驱动发展上实现破题



培育创新主体

充分发挥企业主体作用

持续实施规上工业企业“三个一”，推动规上企业研发活动全覆盖，覆盖率达**58.5%**。

实施创新型企业树标引领行动，培育国家科技型中小企业**48**家、高新技术企业**31**家；

积极培育“小升规”“专精特新”企业，**13**家企业实现小升规，**13**家企业荣获2022年度河南省“专精特新”企业。



构建创新生态

加大科技创新扶持力度

去年以来，市财政科技支出达到**1.2**亿元，出台《支持工业经济高质量发展十条意见》《沁阳市科技创新奖励资金管理暂行办法》等政策，实施高新技术企业和科技型中小企业倍增计划，持续优化科技创新环境。



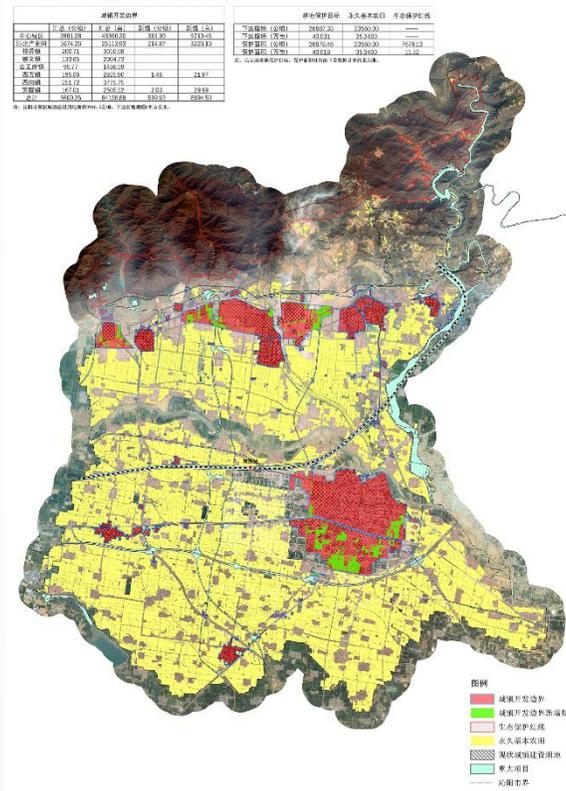
(四) 重大项目带动，实现区位优势再造

1

科学编制国土空间规划

深入践行以人为核心的新型城镇化战略，以建设绿色、韧性、宜居、智慧、人文城市为目标，以前瞻30年的眼光规划城市发展，围绕“三城一区”发展定位，按照**2035年城镇化率达到70%，城区集聚人口30万**的发展目标，科学高效编制国土空间规划，以人和土地两个关键要素为中心，统筹好要素布局、空间结构、功能定位，用好厚重的文化资源、独特的自然禀赋，推动城市可持续、高质量发展。

沁阳市“三区三线”划定方案



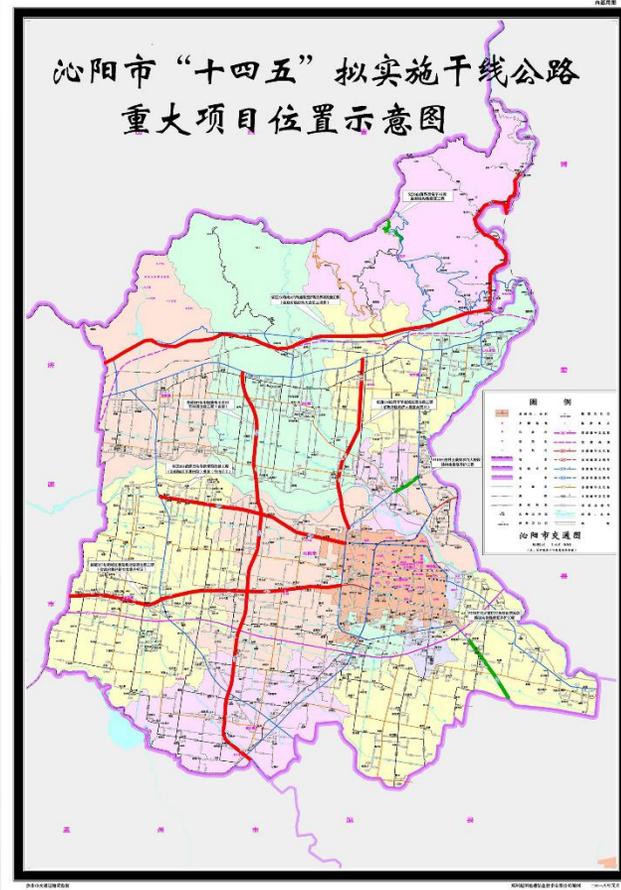


（四）重大项目带动，实现区位优势再造

2

构建便捷通达交通体系

呼南高铁沁阳段项目顺利推进，预计明年正式开工，“十四五”末建成通车，届时，沁阳将结束不通高铁的历史。围绕打造“一环一站四纵四横”路网格局，沿太行高速焦作至济源段、沁阳至伊川高速、沁工路南段、S236大修等干线公路建设即将完工，S308（沁伏路）改建工程即将开工。沁阳至伊川高速北延、S236改建（邙邙至城区段）、S230南太行旅游公路已列入河南省“十四五”干线路网规划，将逐步形成“**高速绕城、四通八达**”的对外交通格局。





（四）重大项目带动，实现区位优势再造

3

推动城市建设更新

持续推进新一轮城市提质三年行动计划，谋划实施项目**137**个，总投资**206**亿元。完成19个老旧小区和13条背街小巷改造提升，加快集中供热主管网二期工程建设，推进第二水厂与城市供水管网连接，提升城市宜居品质。改造提升神农大道，完成怀府路西延、香港街南延等4条城内道路修建，增强市内交通便捷度。实施城区河湖治理、小官河治理等3个水系治理工程，加快香港街、沁园路等5条道路雨污管网改造进度，提升城市防洪抗灾能力。





（四）重大项目带动，实现区位优势再造

4

抓好文明城市创建

以文明城市创建为抓手，全面提高市民素质和城市文明程度，让文明成为全体市民的行为习惯社会新风尚。





（五）补齐发展短板，推进文旅产业创新发展

1. 坚持规划引领

启动《沁阳全域旅游发展总体规划》编制，推进《神农山风景名胜区总体规划》修编报批，实现与焦作市全域旅游总体规划、我市“十四五”规划和国土空间规划深度衔接。对全市景区、景点及文化场馆进行功能定位，制定特色化保护开发方案，有机整合自然山水、城乡风貌、历史文化等各类文旅资源，促进旅游与乡村振兴、城市提质、三产文创等相融合，形成“**城乡一体、山水呼应、文旅交融**”的文化旅游业态谱系。





（五）补齐发展短板，推进文旅产业创新发展

2. 找准支撑点

我市发展文旅产业、打造历史文化名城的主要支撑有三点，即：**神农文化**、**怀府文化**和**丹河峡谷生态资源**。因此，我们发展文旅产业的重点在于做好神农山、丹河峡谷、怀府文化三篇文章。要进一步找准自身优势，挖掘我市文旅资源，突出自身特色，形成品牌效应，只有这样才能成为引导人们消费的旅游目的地。





（五）补齐发展短板，推进文旅产业创新发展

3. 打造“引爆点”

旅游产业自身的规律决定，一个地方、一个景区、一个项目，如果没有吸引眼球的引爆点，很难形成轰动效应。我市发展旅游的资源众多，但最具特色、最具开发价值和潜力的是丹河峡谷。而**丹河峡谷开发的引爆点是原480电厂旧址**，这既是我们反复调研形成的意见，也是各方专家实地考察反馈出的结论。丹河峡谷是藏在深山中的瑰宝，高水平开发丹河峡谷对沁阳意义重大。尽管受去年夏季山洪冲击，道路等基础设施损毁严重，但我们的决心没有变，相反，这场百年不遇的洪水为我们科学规划建设、有效防范自然灾害提供了重要依据。**要坚持规划先行**，统筹谋划、分步实施，把防汛抗洪、兴修水利、生态保护、基础设施、休闲度假、群众致富一体规划，有机衔接。**要坚持基础设施先行**，加快推进S230旅游道路前期工作，争取早获批、早开工。加快水毁工程和灾后重建项目建设速度，所有项目确保6月底全部交工。特别是沁丹路恢复重建工程，要确保3月10日前开工，6月底前建成通车。



（五）补齐发展短板，推进文旅产业创新发展

4. 链接融合点

在发展路径上坚持以**文旅融合发展**为主线，促进资源要素有机配置，在空间布局上坚持以点为主、串点成线，以线路引导人流，促景城融合、全域发展。





（六）坚持五型带动，促进乡村振兴

1. 坚持规划引领，统筹推进五大振兴

坚持**无规划不建设**和**规划统揽全局**的原则，根据国土空间总体规划、村庄布局规划、村庄规划，着眼全局，牢牢把握规划权，真正发挥规划在空间管制、资源配置、引导建设上的作用，努力构造城乡联动发展、整体推进的空间发展形态，稳步开展“五型带动”示范村创建，塑造沁阳乡村建设新风貌。





（六）坚持五型带动，促进乡村振兴

2. 坚持五型带动，因地制宜抓好乡村振兴

按照**产业发展带动型**、**城乡融合带动型**、**镇区发展带动型**、**文化资源带动型**、**乡村旅游带动型**分类，坚持因地制宜、规划先行、优选典型、有序推进的工作原则，各乡镇（街道）每年至少选择其中1个类型1个村进行打造，支持鼓励有条件的乡镇（街道）多类型多个村同时打造。通过每年15个村的打造，力争用3年的时间，在全市打造46个左右的“五型带动”示范村，占比基本达到全市农村的15%，“五型带动”示范引领作用不断放大，乡村振兴工作全面推进。

产业发展带动型 通过培育发展特色产业实现乡村振兴。比如：头饰、驴肉、黑陶等。

城乡融合带动型 主要针对城区周边有一定区位优势村庄，通过资产资源的盘活开发利用、促进创业就业实现乡村振兴。

镇区发展带动型 以乡镇政府所在地为中心，建设全功能优质乡村中心区。通过优先做强优势产业，大力发展服务业等方式实现乡村振兴。

文化资源带动型 以“文化+特色村”建设为突破口，注重在“乡土性”的区域特色中融入文化元素，丰富广大村民的日常生活，拉动乡村经济社会的发展，借助乡村特色文化资源的综合性利用带动产业振兴。

乡村旅游带动型 开展“乡村+旅游”的“四型乡村游”示范村创建活动。通过发展乡村旅游，保护传统村落，富裕广大群众，实现生态效益、社会效益、经济效益的全面发展。



（六）坚持五型带动，促进乡村振兴

3. 坚持党建引领，以“五星”支部创建为载体促进乡村振兴

把“五星”支部创建与乡村振兴、平安建设、“三无”创建、“六防六促”等工作统筹结合起来，提升乡村治理能力。统筹带动乡村振兴五大振兴和其他涉及“三农”的中心工作提质增效、提速增彩。

4. 聚焦重点任务，以重点工作突破引领乡村振兴

把“五星”支部创建与乡村振兴、平安建设、“三无”创建、“六防六促”等工作统筹结合起来，提升乡村治理能力。统筹带动乡村振兴五大振兴和其他涉及“三农”的中心工作提质增效、提速增彩。

要抓好农村人居环境集中整治。农村人居环境整治提升是省委确定的实施乡村振兴战略的第一场硬仗，要接续实施农村人居环境整治提升五年行动，扎实推进农村改厕、生活垃圾及污水治理，加大空心宅院治理，开展“四美乡村”“五美庭院”“美丽小镇”建设，谋划推动美丽乡村“十县百镇千村”示范创建，让村庄“净起来、绿起来、亮起来、美起来”。

要扎实开展乡村振兴示范创建。围绕我市乡村振兴“一区两带五组团”工作安排，以27个节点村、5家企业、30个项目为重点，按照连点成线、拓线扩面、整片推进原则，打造沁阳美丽乡村建设的精品示范线、示范点和重点示范片，形成推进全域整治的“样板”，通过边示范、边推广，带动全市美丽乡村建设全域推进、整体提升。



（七）坚持标本兼治，持续推动绿色低碳转型

沁阳市认真贯彻落实习近平生态文明思想，强力实施绿色低碳转型战略

1-6月份，规模以上万元工业增加值能耗**下降8.1%**（-8.1%），
预计1-7月万元工业增加值能耗**下降7.65%**。

打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，全省103个县区大气攻坚量化考核排名6次，**4次**位居中上游位次；
5条河流断面总体达标率为**100%**，均达到或优于市定目标；
土壤污染重点监管单位隐患排查和自行监测做到时间、任务“**双过半**”。

以林长制建设为抓手推进“**五绿并进**”。沁阳市被评为**河南省绿色交通试点县**，获得省补资金300万元。





（八）坚持深化改革，激发县域经济高质量发展的活力

- **乡镇管理体制机制改革**经验在全省推广。
- **经开区改革**工作位居全省前列。
- **事业单位重塑性改革**工作位居全省前列。
- **紧密型县域医共体建设**工作位列焦作第一。



（九）发展势头良好，治理成效显著

1. 经济发展步入良性轨道

■ 主要指标逆势上扬

1-7月份，全市规上工业增加值同比增长**7.9%**，位居焦作**第三**。

社会消费品零售总额**69.5**亿元，位居焦作**第二**。

固定资产投资同比增长**15.4%**，位居焦作**第三**。

一般公共预算收入**11.47**亿元，在全省103个县（市）排名第**38**位，位居焦作六县市**第一**；

税收收入**8.7**亿元，在全省103个县（市）排名第**30**位，位居焦作六县市**第一**，同比增长**3.4%**，占一般公共预算收入的比重为**76%**。



（九）发展势头良好，治理成效显著

1. 经济发展步入良性轨道

■ 主导产业势头强劲

1—7月，规上工业企业“三个一”研发活动覆盖率达到**58.5%**，新增小升规企业和2022年度河南省“专精特新”企业各**13**家，累计培育国家科技型中小企业**48**家、高新技术企业**31**家。

“万人助万企”深入开展，争取并兑现各类奖补资金**3586.2**万元，减免税款**10.35**亿元。

上半年四大主导产业实现产值**147.7**亿元，同比增长**38.5%**，实现税收**6.2**亿元，占工业税收比重达**81.8%**。



（九）发展势头良好，治理成效显著

1. 经济发展步入良性轨道

■ 项目建设如火如荼

谋划实施1000万元以上重点项目共**307**个，总投资**979.8**亿元，已完成投资**124.6**亿元，占年度计划的**74.6%**。“**5321**”产业链培育工程中一大批投资规模大、科技含量高、带动能力强、发展前景好的标志性项目正在紧锣密鼓推进。

- 龙佰新材料年产20万吨锂离子电池材料产业化项目已部分投产
- 永润科技年产30万吨甲醛、3万吨多聚甲醛将于10月份正式投产
- 国顺硅源电子新材料产业园项目将于12月份正式投产
- 晋控天庆化工新材料产业园一期项目已开工
- 河南超威年产300万只驻车电池项目一期已基本具备投产条件



（九）发展势头良好，治理成效显著

1. 经济发展步入良性轨道

■ 开放招商成果丰硕

去年以来，引进实施投资1000万元以上项目**539**个，总投资**1554**亿元（含往年续建项目），累计完成投资**301**亿元。

截至7月底，实际到位省外资金**82.57**亿元。

7月21日集中签约项目20个，总投资**182.56**亿元，项目全部建成投产后，预计可实现年产值**380**亿元左右、税收**30**亿元左右。其中，**50**亿元以上项目**2**个，在焦作市率先实现投资50亿元以上项目重大突破。

2021年河南省全域营商环境评价我市居全省第**46**位，较去年前移26个位次。



（九）发展势头良好，治理成效显著

2. 社会事业全面进步

■ 城乡面貌日新月异

改造完成4条城区道路，城市供热覆盖率达到36%，5G基站实现中心城区全覆盖。

在2021年省级文明城市创建年度测评中，我市位居焦作六县市第一，省级文明城市提名城市全省第三。

紫陵镇坞头村被列为第二批全国乡村治理示范村、首批省级“一村一品”示范村镇。

夏粮实现全面丰收，全市5户以上自然村全部通硬化路，农村生活垃圾基本实现日产日清，厕污同治稳步推进，人居环境持续改善。

全省大气攻坚6次量化考核我市4次位居中上游，5条河流断面达标率100%，土壤安全总体可控。



（九）发展势头良好，治理成效显著

2. 社会事业全面进步

■ 民生福祉明显改善

脱贫攻坚成果进一步巩固，实现9项43条行业帮扶政策落实全覆盖，帮扶率达**100%**。

民生支出达到**16.62**亿元，占一般公共预算支出的**72.8%**，较去年同期提高**48.8**个百分点。

城镇新增就业人数累计**6217**人，完成年度目标的**98%**；

新增农村劳动力转移就业累计**3862**人，完成年度目标的**160%**。

人民医院病房楼、教育园区建成投用，4名考生被清北录取，高考、中招成绩主要指标位居焦作市六县（市）第一。



（九）发展势头良好，治理成效显著

3. 社会大局和谐稳定

- 毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，抓实抓好疫情防控，守住了长周期不发生规模性反弹的底线。
- 坚守防汛工作“金标准”，扎实开展防汛各项工作，**受到省纪委书记曲孝丽的充分肯定。**
- 扎实开展安全隐患大排查大整治，去年以来未发生较大以上安全生产事故。
- 深入开展“三无”创建活动，落实领导包案、“四定四包”责任，便群众上访为领导下访，信访形势持续稳定。荣获**全国信访“三无县（市）”**、**河南省信访工作先进县（市）**称号。
- 应急处置突发事件能力显著提升，成功处置“6·30”突发事件，**得到王凯省长批示肯定。**

4. 政治生态风清气正

第四部分

PART/ 04

关于县域经济发展的几点建议

- 统筹疫情防控与经济社会发展
- 统筹国内大循环与国内国际双循环
- 统筹创新驱动与要素驱动
- 统筹绿色低碳转型与经济安全运行
- 统筹传统产业改造升级与战略新兴产业培育
- 统筹主导产业培育与非主导产业发展



关于县域经济发展的几点建议

**推动县域经济高质量发展是一项系统工程，
必须坚持统筹兼顾，系统思维，
正确处理经济社会发展中的重大问题，
在多重目标中寻求动态平衡，
努力实现更高质量、更有效率、更加公平、
更可持续、更为安全的发展。**





关于县域经济发展的几点建议

（一）统筹疫情防控与经济社会发展

疫情防控和经济社会发展是相辅相成的辩证统一关系，只有疫情被有效控制住，经济发展和正常生活才能具备有利条件；疫情越早得到控制，经济发展受到的影响就越小。要毫不动摇坚持“外防输入，内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，始终把外防输入摆在首要位置，从严从紧落细落实常态化疫情防控各项措施，牢牢守住长周期不发生规模性疫情底线。同时，要清醒认识到，疫情影响下，经济下行压力持续加大，风险积累日益增多，稳住经济基本盘是我们必须扛稳扛牢的政治责任，要适应在常态化疫情防控的环境中推动发展。要把稳增长放在更加突出位置，精准打通产业循环堵点卡点等，保障产业链供应链安全稳定、顺畅运转，增强市场主体活力，稳定市场主体预期，振作工业经济运行，释放重点领域消费潜力，促进消费和投资稳定增长，为经济平稳运行提供强有力支撑。



关于县域经济发展的几点建议

(二) 统筹国内大循环与国内国际双循环

当前，百年变局和世纪疫情相互交织，世界经济复苏缓慢，全球发展遭遇严重挫折，中国经济社会发展面临的风险挑战更加复杂多变，外部发展环境受到严重制约和影响。我国经济的特征是内需为主导、内部可循环，在当前国际形势充满不稳定性不确定性的背景下，必须依托国内大市场优势，充分挖掘内需潜力，重构供应链、产业链，积极应对和化解外部冲击和外需变化带来的影响。同时，要积极关注国际市场的变化，既立足国内大循环，主动融入国内大市场，确保产业链、供应链安全，强化国内“基本盘”支撑，又要积极参与国际竞争与合作，在寻找机遇中开拓国际大市场，发挥国际资源、国际分工对于促进生产发展、增加劳动者就业、推动产业链和价值链升级、倒逼经济体制改革等方面的作用，吸引全球高端要素资源向我市汇聚，改善生产要素质量和配置水平，推动我市产业转型升级，在高水平的“引进来”和“走出去”中形成高水平的对外开放格局。



关于县域经济发展的几点建议

（三）统筹创新驱动与要素驱动

要立足沁阳发展实际，坚持创新驱动发展和投资驱动发展并重，做到两手抓、两手硬。要一手抓科技创新，强化创新在现代化建设全局中的核心地位，突出企业创新主体地位，大力引进高层次人才，积极应用前沿科技成果，聚集高端科技创新资源；要一手抓项目建设，坚持项目为王，持续扩大有效投资，不断优化投资结构和方向，提高科技产业、“两新一重”领域投资比重，提高全要素生产率，发挥投资对优化供给结构和促进经济增长的重要作用。



关于县域经济发展的几点建议

（四）统筹绿色低碳转型与经济安全运行

当前，在实现“双碳”目标背景下，县域在推进城镇化建设需同时保障生态环境容量，原有以低要素成本价格和牺牲环境为代价的发展方式已不可持续，生态优先绿色发展理念正在重构县域经济发展逻辑。要在探索“三生空间”（生产、生活、生态）协调发展谋划后发优势。但同时，要把实现“双控”目标和保障能源安全统一起来，绝不能搞“碳冲锋”、“一刀切”、运动式“减碳”，必须坚持先立后破、通盘谋划，把握好发展和减排、降碳和安全、整体和局部、长期和短期的关系。



关于县域经济发展的几点建议

（五）统筹传统产业改造升级与战略新兴产业培育

要既抓“存量变革”，又抓“增量崛起”，一手抓传统产业改造升级，一手抓战略新兴产业培育，“两手抓”“两促进”。对传统产业改造升级，要围绕高端化、智能化、绿色化、服务化，通过科技创新，力争在关键核心技术领域作出大的创新、取得大的突破，加速科技成果向现实生产力转化，以“含新量”提升“含金量”，实现从有到新、从有到优，加快推动产业迭代升级。对战略新兴产业培育，要大力支持、积极布局氢能、光伏等战略新兴产业，努力在新赛道上起跑领跑、在新领域里抢滩占先。



关于县域经济发展的几点建议

(六) 统筹主导产业培育与非主导产业发展

主导产业是一个地方产业体系的骨干、支撑。一个地方的经济高质量发展，既要有大企业的“顶天立地”，也要有小企业的“铺天盖地”。我们要以主导产业培育为主，坚持集约化发展，集中精力、集中力量、集中资源，全力以赴培育壮大、做优做强。但同时，也要兼顾非主导产业的发展。在我市，非主导产业依然拥有一定的数量、体量，仍是沁阳经济发展不可或缺的有益补充，只要符合市场规律，拥有发展空间，都应顺势而为支持其发展成长。

谢谢大家！

